

1. Паспорт ведомственной целевой программы

**Наименование субъекта бюджетного планирования**

Департамент финансов администрации района (далее – департамент финансов).

**Наименование программы**

Ведомственная целевая программа «Повышение эффективности предоставления финансовой помощи городским и сельским поселениям района на 2013-2015 годы» (далее – Программа).

**Должностное лицо, утвердившее программу, дата утверждения**

Директор департамента финансов администрации района А. И. Кидяева утвердила Программу **14.10.2013 года**

Цели и задачи

Цель Программы - обеспечение эффективной финансовой поддержки городских и сельских поселений района (далее – поселений района).

Задачи Программы:

обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений района;

осуществление мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района;

предоставление из дорожного фонда района финансовой поддержки поселениям района для обеспечения расходов по самостоятельному исполнению вопросов местного значения поселений по дорожной деятельности.

**Показатели результатов (непосредственные)**

Наличие нормативных правовых актов об утверждении порядка предоставления бюджетам поселений района:

дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов,

иных межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района.

Удельный вес поселений района, охваченных системой мониторинга исполнения местных бюджетов.

Отсутствие просроченной кредиторской задолженности в бюджетах поселений района по выплате заработной платы и оплате коммунальных услуг.

Размещение в сети Интернет расчетов по распределению:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района,

дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района,

иных межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района.

Своевременность перечисления межбюджетных трансфертов (включая субвенции, иные межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов) поселениям района.

**Характеристика программных мероприятий**

Расчет и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района в соответствии с методикой, утвержденной нормативным правовым актом автономного округа и порядком, утвержденным решением Думы района;

ежегодное размещение на официальном сайте администрации района расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района;

ежемесячное перечисление бюджетам поселений района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом;

расчет и распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района в соответствии с порядком, утвержденным нормативным правовым актом района;

ежегодное размещение на официальном сайте администрации района расчетов по распределению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района;

ежемесячное перечисление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений для финансового обеспечения вопросов местного значения поселений района, исполняемых самостоятельно в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом;

ежеквартальное перечисление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений для финансового обеспечения вопросов местного значения поселений, передаваемых району по соглашениям, в соответствии со сводной бюджетной росписью и фактическим исполнением передаваемых полномочий;

расчет и распределение иных межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района в соответствии с порядком, утвержденным нормативным правовым актом района;

ежемесячное перечисление иных межбюджетных трансфертов из дорожного фонда в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом;

своевременное перечисление в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом иных межбюджетных трансфертов целевого назначения, выделяемых решением Думы района на основании мотивированного обращения главы поселения района, в случаях когда в течение текущего финансового года возникла ситуация, затрагивающая основные сферы жизнедеятельности населения поселения района, для решения которой необходимы дополнительные средства, не предусмотренные в местном бюджете;

проведение мониторинга исполнения местных бюджетов;

своевременное перечисление бюджетам поселений района межбюджетных трансфертов, поступающих из вышестоящих бюджетов.

**Сроки реализации** 2013-2015 годы

**Объемы финансирования**

Общий объем финансирования программы составляет 1 959 799,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год – 1 141 193,5 тыс. рублей;

2014 год – 448 380,3 тыс. рублей;

2015 год – 370 226,0 тыс. рублей.

**Ожидаемые конечные результаты реализации программы (показатели**

**социально-экономической эффективности)**

Обеспечение прозрачности и объективности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений района на основе единых методик;

отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы и оплате коммунальных услуг;

своевременное перечисление финансовой помощи поселениям района.

1. Характеристика задач, решение которых осуществляется

путем реализации программы

Межбюджетные отношения являются важной составляющей регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса. Их эффективность влияет на повышение стабильности и предсказуемости обеспечения финансовых основ местного самоуправления.

На текущий момент в целом система межбюджетных отношений в районе соответствует требованиям, установленным законодательством.

Решение вопроса выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основные механизмы формирования межбюджетных отношений определены законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – закон о межбюджетных отношениях).

Законом о межбюджетных отношениях органы местного самоуправления района наделены государственным полномочием по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав района, с предоставлением им на эти цели средств бюджета автономного округа в виде субвенции из регионального фонда компенсаций.

Помимо этого, району предоставляется субсидия на формирование районного фонда финансовой поддержки поселений в целях гарантированной передачи органам местного самоуправления поселений района определенного объема финансовых средств и более объективного выравнивания бюджетной обеспеченности поселений.

Обозначенные выше виды межбюджетных трансфертов, передаваемые в бюджет района, зачисляются в районный фонд финансовой поддержки поселений, и распределяются по поселениям в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в соответствии с методиками, утвержденными законом о межбюджетных отношениях.

Предоставление межбюджетных трансфертов поселениям района, осуществляется в соответствии с решением Думы района от 29.10.2008 № 82 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов их бюджета Нижневартовского района».

В рамках межбюджетного регулирования используется механизм дотирования поселений района в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов. Данной дотацией частично решаются проблемы поселений района, которые не представляется возможным решить в рамках общей методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Расчет и распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным решением Думы района от 29.10.2008 № 82.

Для финансового обеспечения расходов поселений района по самостоятельному исполнению вопросов местного значения поселения по дорожной деятельности, из дорожного фонда района предоставляются иные межбюджетные трансферты в соответствии с постановлением администрации района от 07.03.2013 года № 415 «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из муниципального дорожного фонда Нижневартовского района для покрытия расходов поселений, входящих в состав района, исполняющих самостоятельно полномочия по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселений».

Для дальнейшего развития и совершенствования межбюджетных отношений, следует продолжить работу по созданию необходимых условий для сокращения разницы в бюджетной обеспеченности поселений района для наиболее полного удовлетворения спроса граждан на бюджетные услуги, обеспечения сбалансированности местных бюджетов, обеспечения прозрачности предоставления межбюджетных трансфертов.

III. Основные цели и задачи программы, сроки ее реализации

Цель Программы – обеспечение эффективной финансовой поддержки поселений района.

Задачи программы:

обеспечение прозрачности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений района;

осуществление мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района;

предоставление из дорожного фонда района финансовой поддержки поселениям района для обеспечения расходов по самостоятельному исполнению вопросов местного значения поселений по дорожной деятельности.

Срок реализации Программы рассчитан на три года: 2013-2015годы.

**IV.Ожидаемые конечные, а также непосредственные**

[**результаты**](consultantplus://offline/ref=26F804FD4670D89FD5D772FE90935AAAEC63B98E512C2F7150E6BD4C42353C864A5AAA42C3A8728E573FAAKFN8J) **реализации программы**

Ожидаемые конечные, а также непосредственные [результаты](consultantplus://offline/ref=C82D82FFEB324B945B41807CEB5679B1EE4454F136C6C0F13E2A3753BA1BE026E42B66AC4858F70E538048L1kCH) реализации Программы представлены в приложении 1.

Основной эффект от реализации программных мероприятий заключается в создании условий для выравнивания финансовых возможностей поселений района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значении, обеспечения сбалансированности местных бюджетов, создания стимулов к повышению эффективности муниципального управления и качества управления муниципальными финансами.

При достижении результатов программы ожидается:

повышение прозрачности и объективности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений района на основе единых методик;

отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы и оплате коммунальных услуг;

своевременное перечисление финансовой помощи поселениям района.

**V. Перечень и описание программных мероприятий**

Перечень мероприятий Программы представлен в приложении 2.

**Задача 1. Обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений района**.

Для решения этой задачи предполагается осуществить следующие основные мероприятия:

1.1. Проведение мониторинга изменений в законодательстве, муниципальных правовых актах, затрагивающих процедуру выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субвенций муниципальным районам на исполнение переданного полномочия по расчету и предоставлению дотаций поселениям, субсидий муниципальным районам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений.

1.2. Сверка исходных данных для расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений, с органами местного самоуправления поселений района.

В рамках данного мероприятия предусматривается:

сбор и консолидация исходных данных, необходимых для проведения расчетов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района на очередной финансовый год и плановый период, представленных соответствующими главными распорядителями средств бюджета района и субъектами бюджетного планирования в соответствии с графиком составления проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, и направление этих данных в органы местного самоуправления поселений района;

сверка исходных данных для расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на очередной финансовый год и плановый период с органами местного самоуправления поселений района в порядке и сроках, установленных приказом департамента финансов.

1.3. Расчет и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района в соответствии с методиками, утвержденными приложением 3 к закону Ханты-Мансийского автономного округа- Югры от 10.11.2008 №132-оз «О межбюджетных отношениях в ХМАО-Югре».

1.4. Обеспечение размещения на официальном сайте района результатов расчетов по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района на очередной финансовый год и плановый период.

1.5. Ежемесячное перечисление бюджетам поселений района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета района на очередной финансовый год, кассовым планом и при условии соблюдения органами местного самоуправления поселений района условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Задача 2. Осуществление мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района.**

Для решения этой задачи предполагается осуществить следующие основные мероприятия:

2.1. Расчет и распределение по поселениям района дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в соответствии с решением Думы района от 29 октября 2008 года № 82 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Нижневартовского района» в процессе планирования бюджета района и бюджетов поселений района.

В рамках данного мероприятия предусматривается:

расчет недостатка планируемых доходных возможностей бюджетов поселений района для финансового обеспечения планируемых расходных потребностей поселений района на очередной финансовый год и плановый период;

расчет и распределение по поселениям района дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

2.2.Обеспечение размещения на официальном сайте района результатов расчетов по распределению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района.

2.3.Ежемесячное перечисление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений для финансового обеспечения вопросов местного значения поселений района, исполняемых самостоятельно в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом.

2.4. Ежеквартальное перечисление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений для финансового обеспечения вопросов местного значения поселений, передаваемых району по соглашениям, в соответствии со сводной бюджетной росписью и фактическим исполнением передаваемых полномочий.

Задача 3. Предоставление из дорожного фонда района финансовой поддержки поселениям района для обеспечения расходов по самостоятельному исполнению вопросов местного значения поселений по дорожной деятельности.

Для решения этой задачи предполагается осуществить следующие основные мероприятия:

3.1. Сбор до 20 июня текущего финансового года данных, необходимых для проведения расчетов и распределения иных межбюджетных трансфертов поселениям района из дорожного фонда района на очередной финансовый год и плановый период, представленных отделом транспорта и связи администрации района.

3.2. Расчет и распределение по поселениям района иных межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации района от 07.03.2013 года № 415 «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из муниципального дорожного фонда Нижневартовского района для покрытия расходов поселений, входящих в состав района, исполняющих самостоятельно полномочия по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселений».

3.3. Обеспечение размещения на официальном сайте района результатов расчетов по распределению иных межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района.

3.4.Ежемесячное перечисление поселениям района иных межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом.

**VI. Механизм реализации программы**

Комплексное управление реализацией Программы осуществляет департамент финансов, а именно:

обеспечивает реализацию Программы;

проводит мониторинг выполнения программных мероприятий;

несет ответственность за реализацию и конечные результаты Программы;

формирует и представляет в комитет экономики администрации района отчет о выполнении Программы в порядке и сроки, установленные нормативными правовыми актами района, регулирующими вопросы реализации ведомственных целевых программ.

В департаменте финансов непосредственную работу по реализации программных мероприятий осуществляет отдел межбюджетных трансфертов и сводного планирования.

Финансирование расходов на реализацию Программы осуществляется в порядке, установленном для исполнения бюджета района.

Основной эффект от реализации программных мероприятий заключается в обеспечении прозрачности процедуры выравниванияфинансовых возможностей муниципальных образований района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

При реализации Программы возможно возникновение следующих рисков невыполнения программных мероприятий и недостижения запланированных результатов:

изменение законодательства Российской Федерации и автономного округа;

изменение прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района;

ограниченность средств бюджета района.

При необходимости департамент финансов вносит предложения о корректировке программных мероприятий, сроков их реализации, а также объемов финансирования.

**VII. Обоснование потребностей в необходимых ресурсах**

Источником финансирования Программы являются средства бюджета района и автономного округа.

Для реализации Программы необходимы средства в объеме 1 959 799,8 тыс.рублей, в том числе по годам: 2013 год –1 141 193,5 тыс.рублей, 2014 год – 448 380,3 тыс.рублей, 2015 год –370 226,0 тыс.рублей.

Расчет потребности в необходимых ресурсах на реализацию программы осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», Решением Думы района от 29 октября 2008 года № 82 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Нижневартовского района», Постановлением администрации района от 07.03.2013 года № 415 «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из муниципального дорожного фонда Нижневартовского района для покрытия расходов поселений, входящих в состав района, исполняющих самостоятельно полномочия по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселений».

В течение периода реализации Программы, предусматриваемые для её осуществления объемы финансирования могут уточняться.

Приложение 1

к ведомственной целевой программе

«Повышение эффективности предоставления

финансовой помощи городским и сельским

поселениям района на 2013-2015 годы»

Ожидаемые конечные, а также непосредственные результаты

реализации программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№  п/п** | **Наименование показателей результатов** | **Базовый**  **показатель на**  **начало**  **реализации программы** | **Значения показателя по годам** | | | **Целевое**  **значение**  **показателя на момент**  **окончания**  **действия**  **программы** |
| **2013**  **год** | **2014**  **год** | **2015**  **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
|  | **Показатели непосредственных результатов** |  |  |  |  |  |
| 1. | Наличие нормативных правовых актов района об утверждении порядка предоставления бюджетам поселений района: |  |  |  |  |  |
|  | дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | да | да | да | да | да |
|  | иных межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района | да | да | да | да | да |
| 2. | Удельный вес поселений района, охваченных системой мониторинга исполнения местных бюджетов | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % |
| 3. | Размещение в сети Интернет расчетов по распределению:  дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района;  дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района;  иных межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района | да | да | да | да | да |
| 4. | Своевременность перечисления межбюджетных трансфертов (включая субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов) поселениям района | да | да | да | да | да |
| 5. | Отсутствие просроченной кредиторской задолженности в бюджетах поселений района по выплате заработной платы и оплате коммунальных услуг | да | да | да | да | да |
|  | **Показатели конечных результатов** |  |  |  |  |  |
| 1. | Обеспечение прозрачности и объективности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности поселений района на основе единых методик | да | да | да | да | да |
| 2. | отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы и оплате коммунальных услуг | да | да | да | да | да |
| 3. | своевременное перечисление финансовой помощи поселениям района | да | да | да | да | да |

Приложение 2

к ведомственной целевой программе

«Повышение эффективности предоставления

финансовой помощи городским и сельским

поселениям района на 2013-2015 годы»

Перечень мероприятий ведомственной целевой программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятия программы** | **Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)** | | | | **Срок**  **выполнения** |
| **всего** | **в том числе:** | | |
|  | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** |  |
| 1. | Расчет и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района | 310 880,5 | 98 696,8 | 103 548,1 | 108 635,6 | 2013-2015 г.г. |
| 2. | Расчет и распределение по поселениям района дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 1 506 475,9 | 978 585,5 | 286 334,9 | 241 555,5 | 2013-2015 г.г. |
| 3. | Расчет и распределение по поселениям района иных межбюджетных трансфертов из дорожного фонда района | 114 277,1 | 46 418,3 | 53 191,8 | 14 667,0 | 2013-2015 г.г. |
| 4. | Предоставление поселениям района межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов | 15 081,2 | 4 407,8 | 5 305,5 | 5 367,9 | 2013-2015 г.г. |
| 5. | Предоставление поселениям района иных межбюджетных трансфертов целевого назначения | 13 085,1 | 13 085,1 |  |  | 2013 г.г. |
|  | Всего: | 1 959 799,8 | 1 141 193,5 | 448 380,3 | 370 226,0 |  |